



Пермский муниципальный район
Администрация Пермского муниципального района

Управление по делам культуры

АКТ № 1/21

**по результатам проведения мероприятия ведомственного контроля
в сфере закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения муниципальных нужд в
МАУК «Музей истории Пермского района»
Пермского края**

г. Пермь

22.03.2021

1. Общая часть:

1.1. Основание для проведения проверки: статья 100 Федерального Закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ), пункт 4.1. Регламента проведения Управлением по делам культуры администрации Пермского муниципального района ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, утвержденного приказом управления по делам культуры администрации Пермского муниципального района от 26 февраля 2018 года № 21, приказ управления по делам культуры от 01 марта 2021 года № 8 «Об утверждении Плана проведения мероприятий ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2021 год», приказ управления по делам культуры от 04 марта 2021 года № 10 «О проведении мероприятия ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в МАУК «Музей истории Пермского района» Пермского края.

1.2. Субъект проверки: Муниципальное автономное учреждение культуры «Музей истории Пермского района» Пермского края (далее – МАУК «Музей истории Пермского района» или Заказчик).

Адрес местонахождения Заказчика: Российская Федерация, 614506, Пермский край, Пермский р-н, д. Кондратово, ул. Камская, 5б.

1.3. Предметом мероприятия ведомственного контроля является соблюдение Заказчиком, в том числе контрактной службой, контрактным управляющим, комиссией по осуществлению закупок законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

1.4. Целью мероприятия ведомственного контроля является осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

1.5. Вид проверки: выездная.

1.6. Способ проведения проверки: выборочный.

1.7. Ответственное лицо за осуществление мероприятий ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд – Ившина Наталия Николаевна, ведущий специалист управления по делам культуры администрации Пермского муниципального района.

1.8. Проверяемый период с 01 января 2020 года по 30 ноября 2020 года.

1.9. Срок проведения проверки с 15 марта 2021 года по 17 марта 2021 года.

2. Общие сведения:

До 30 ноября 2020 г Заказчик являлся бюджетным учреждением Муниципальный народный музей истории Пермского района и осуществлял закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Законом 44-ФЗ.

Для осуществления деятельности в сфере закупок товаров, работ, услуг для Заказчика в финансово-экономическом управлении администрации Пермского муниципального района был открыт лицевой счет: № 2175700036

Всего за проверяемый период Заказчиком заключено 52 (Пятьдесят два) муниципальных контракта/договора с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на общую сумму 2 556800,39 рублей.

Открытые конкурсы, электронные аукционы, запросы котировок, запросы предложений, двухэтапные конкурсы, конкурсы с ограниченным участием Заказчиком не проводились.

В ходе проверки получены и проверены следующие документы и информация: муниципальные контракты/договоры; документы об оплате контрактов/договоров, документы о приемке товара, выполненной работы, оказанной услуги, а так же информация, размещенная Заказчиком на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> и на сайте РИС Закупки ПК (<https://goszakaz2.permkrai.ru>),

3. Проверка соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

3.1. Закупки товаров, работ, услуг, на которые установлены запреты и ограничения в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона №44-ФЗ заказчиком не осуществлялись.

3.2. Заказчиком в проверяемый период не было осуществлено конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Закупки осуществлялись только в соответствии с пунктом 4, пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ.

3.3. Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей в период с 01.01.2020 по 23.04.2020 и шестисот тысяч рублей в период с 24.04.2020. При этом годовой объем закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании данного

пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Данное ограничение в проверяемом периоде не нарушено. Объем закупок, осуществленный Заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в проверяемом периоде составил 1395377,51 рублей.

3.4. В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

Данное ограничение в проверяемом периоде не нарушено. Объем закупок, осуществленный Заказчиком на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в проверяемом периоде составил 1161422,88 рублей.

4. Проверка соблюдения требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок.

Заказчиком в проверяемом периоде осуществлены закупки в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2019 года № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» при внесении информации в план-график закупок, осуществляемых в соответствии с пунктом 4, 5, 26, 33, 42 и 44 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ, обоснованию подлежит годовой объем указанных закупок.

Годовой объем закупок, запланированный к осуществлению на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в 2020 году на конец проверяемого периода составил 1395377,51 рублей и складывается из суммы цен контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), каждая из которых не превышает 300 000 рублей, в период с 01.01.2020 по 23.04.2020 и 600 000,00 рублей в период с 24.04.2020, что

соответствует ограничениям по годовому объему закупок, установленным пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона РФ № 44-ФЗ.

Годовой объем закупок, запланированный к осуществлению на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в 2020 году на конец проверяемого периода составил 1161422,88 рублей и складывается из суммы цен контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), каждая из которых не превышает 600 000 рублей, что соответствует ограничениям по годовому объему закупок, установленным пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона РФ № 44-ФЗ.

Нарушений требований законодательства к обоснованию закупок и обоснованности закупок не выявлено.

5. Проверка правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчик, исполнителем).

В соответствии с частью 4 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 9, 11, 12, 18, 22, 23, 30 - 32, 34, 35, 37 - 41, 46, 49 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан определить и обосновать цену контракта в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

Заказчиком в проверяемый период не было заключено контрактов, предусмотренных пунктами 3, 6, 9, 11, 12, 18, 22, 23, 30 - 32, 34, 35, 37 - 41, 46, 49 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Контракты / договоры, заключенные Заказчиком на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ не требуют обоснования цены

6. Проверка соответствия информации об объеме финансового обеспечения, включенной в план-график закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденной и доведенной до заказчика.

Частью 7 статьи 16 Закона №44-ФЗ установлено, что «План-график закупок формируется государственным, муниципальным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий».

План финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 года МАУК «Музей истории Пермского района» (далее – План ФХД) утвержден начальником управления по делам культуры администрации Пермского муниципального района и доведен до Заказчика 27 декабря 2019 года. Таким образом, план-график закупок должен

быть сформирован и утвержден не позднее 23 января 2020 года, а также в течение 3 рабочих дней со дня его утверждения размещен в Единой информационной системе.

План-график закупок на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 года сформирован, утвержден и размещен Заказчиком в ЕИС 15 января 2020 года, что соответствует требованиям ч. 7 статьи 16 Закона №44-ФЗ.

Согласно Плана ФХД объем выплат по расходам на закупки товаров, работ, услуг МАУК «Музей истории Пермского района» на 2020 год составил 3575126,21 рублей, в том числе:

В плане графике на 2020 год отражены следующие лоты:

0,00 рублей – закупки в соответствии с п.4 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ;

3575126,21 рублей – закупки в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ;

В проверяемый период в План-график закупок вносилось 25 изменений.

В связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой и распространением коронавирусной инфекции на территории Пермского муниципального района, с 18 марта 2020 года вступило в силу Распоряжение администрации Пермского муниципального района № 41 «О деятельности муниципальных учреждений, предприятий, организаций подразделений Пермского муниципального района в условиях угрозы распространения новой коронавирусной инфекции COVID- 2019». В целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции был наложен запрет на проведение на территории Пермского муниципального района спортивных, зрелищных, публичных и иных массовых мероприятий до 4 квартала 2020 г.

В связи с вышеизложенным, заказчик не смог в полном объеме освоить денежные средства, направленные на организацию и проведение культурно-массовых мероприятий в области культурно досуговой деятельности, массовых информационно – просветительских мероприятий и обменных музейных выставок. Поэтому часть выделенных денежных средств возвращена в бюджет Пермского муниципального района.

На конец проверяемого периода общий объем финансирования составил 2556800,39 рублей, а в плане-графике отражены следующие лоты:

1395377,510 рублей – закупки в соответствии с п.4 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ;

1161422,88 рублей – закупки в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ;

7. Проверка соответствия информации идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для обеспечения данных закупок, содержащейся:

- в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей),
- информации, содержащейся в документации о закупках
- в условиях проектах контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, - информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей):

В 2020 году Заказчиком не было проведено конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). В связи с этим, мероприятие ведомственного контроля по данному пункту не проводилась.

- в реестре контрактов, заключенных Заказчиком, - условиям контракта:

В соответствии с частью 1 статьи 103 Закона №44-ФЗ информация по контрактам, заключённых в соответствии с пунктом 4, пунктом 5, пунктом 23 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ не вносится в реестр контрактов ЕИС, а отображается в реестре контрактов РИС Закупки ПК.

Контракт № 6 от 20.01.2020 фактически был заключен по п. 5 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ, однако в преамбуле контракта в редакции поставщика услуг по холодному водоснабжению указан п. 8 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ, что является технической ошибкой.

8. Проверка предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении прилагаемой ими цены контракта.

В связи с отсутствием в проверяемый период конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов в отношении прилагаемой ими цены контракта не предоставлялись, так как все закупки были осуществлены Заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

9. Проверка соблюдения требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона №44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В связи с отсутствием в проверяемый период конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), преимущества субъектам малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций Заказчиком не предоставлялись.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2020 году за 2019 год согласно Закона №44-ФЗ и Постановления Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 (в ред. От 25.06.2019) размещен Заказчиком 28.03.2020 г.

10. Проверка соблюдения требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя).

В связи с отсутствием в проверяемый период конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) проверка соблюдения требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) при конкурентных способах не проводилась.

11. Проверка обоснованности в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 93 Закона №44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 9, 11, 12, 18, 22, 23, 30 - 32, 34, 35, 37 - 41, 46, 49 части 1 настоящей статьи, Заказчик обязан определить и обосновать цену контракта в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных настоящей частью, контракт должен содержать обоснование цены контракта.

Заказчиком в проверяемый период закупки в соответствие с п. 23 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ не осуществлялись.

12. Проверка правильности и законности применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с пунктом 15 статьи 34 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45 и 46 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, требования частей 4 - 9, 11 - 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

В контрактах/договорах, заключенных Заказчиком, предусмотрено обязательное условие об ответственности поставщика и заказчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактами/договорами в соответствие с Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки

исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» либо иной формулировке.

13. Проверка соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Эксперты, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги не привлекались.

14. Проверка соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

В ходе проверки установлено, что поставленный товар, оказанные услуги, выполненные работы соответствуют условиям заключенных Заказчиком контрактов/договоров и целям осуществления закупок.

**ВЫВОДЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ МЕРОПРИЯТИЯ
ВЕДОМСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ:**

1. По результатам проведения мероприятия ведомственного контроля признать в действиях Заказчика в период с 01 января 2020 года по 30 ноября 2020 года отсутствие нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд:

2. Разместить акт по результатам проведения мероприятия ведомственного контроля на официальном сайте управления по делам культуры в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.kultura.permraion.ru).

Ведущий специалист


Н.Н. Ившина