



Пермский муниципальный район
Администрация Пермского муниципального района

Управление по делам культуры

АКТ № 2/21

по результатам проведения мероприятия ведомственного контроля
в сфере закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения муниципальных нужд в
МАУ ДО «Детская школа искусств
Пермского района» Пермского края

г. Пермь

05.05.2021

1. Общая часть:

1.1. Основание для проведения проверки: статья 100 Федерального Закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ), пункт 4.1. Регламента проведения Управлением по делам культуры администрации Пермского муниципального района ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, утвержденного приказом управления по делам культуры администрации Пермского муниципального района от 26 февраля 2018 года № 21, приказ управления по делам культуры от 01 марта 2021 года № 8 «Об утверждении Плана проведения мероприятий ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2021 год», приказ управления по делам культуры от 16 апреля 2021 года № 13 «О проведении мероприятия ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в МАУ ДО «Детская школа искусств Пермского района» Пермского края.

1.2. Субъект проверки: Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств Пермского района» Пермского края (далее – МАУ ДО «ДШИ» или Заказчик).

Адрес местонахождения Заказчика: Российская Федерация, 614506, Пермский край, Пермский р-н, д. Кондратово, ул. Культуры, 6.

1.3. Предметом мероприятия ведомственного контроля является соблюдение Заказчиком, в том числе контрактной службой, контрактным управляющим, комиссией по осуществлению закупок законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

1.4. Целью мероприятия ведомственного контроля является осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

1.5. Вид проверки: выездная.

1.6. Способ проведения проверки: выборочный.

1.7. Ответственное лицо за осуществление мероприятий ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд – Ившина Наталия Николаевна, ведущий специалист управления по делам культуры администрации Пермского муниципального района.

1.8. Проверяемый период с 01 января 2020 года по 30 сентября 2020 года.

1.9. Срок проведения проверки с 26 апреля 2021 года по 28 апреля 2021 года.

2. Общие сведения:

До 05 октября 2020 г Заказчик являлся муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования «Детская школа искусств Пермского муниципального района» Пермского края и осуществлял закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Законом 44-ФЗ.

Для осуществления деятельности в сфере закупок товаров, работ, услуг для Заказчика в финансово-экономическом управлении администрации Пермского муниципального района были открыты лицевые счета:

- № 027500006 - получателя средств

- № 0575700006 - для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение.

Всего за проверяемый период Заказчиком заключено 135 (Сто тридцать пять) муниципальных контрактов / договоров на общую сумму 9137048,93 рублей.

Заказчиком проведено 2 аукциона в электронной форме, а также заключены контракты с единственным поставщиком.

В ходе проверки получены и проверены следующие документы и информация: аукционная документация, муниципальные контракты; документы об оплате контрактов, о приемке товара, выполненной работы, оказанной услуги, а так же информация, размещенная Заказчиком на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> и на сайте РИС Закупки ПК (<https://goszakaz2.permkrai.ru>),

3. Проверка соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

3.1. Закупки товаров, работ, услуг, на которые установлены запреты и ограничения в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона №44-ФЗ, Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 и Приказом Минфина РФ от 04.06.2018 № 126-н проведены Заказчиком в форме электронных аукционов: «Поставка музыкальных инструментов» (балалаек, домр) (№ извещения 0356300271720000001); «Поставка музыкальных инструментов» (пианино) (№ извещения 0356300271720000002) – при заключении контракта с победителем аукциона (№ извещения 0356300271720000002) был применен понижающий коэффициент.

3.2. Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей в период с 01.01.2020 по 23.04.2020 и шестисот тысяч рублей в период с 24.04.2020. При этом годовой объем закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Данное ограничение в проверяемом периоде не нарушено. Объем закупок, осуществленный Заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в проверяемом периоде составил 1288552,62 рублей.

3.4. В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика.

Данное ограничение в проверяемом периоде не нарушено. Объем закупок, осуществленный Заказчиком на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в проверяемом периоде составил 4392186,12 рублей.

4. Проверка соблюдения требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок.

Заказчиком в проверяемом периоде осуществлены закупки в форме электронного аукциона в соответствии со ст. 59, 63-69, 71, 83.2, а также закупки у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4, 5, 8, 23 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2019 года № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» при внесении информации в план-график закупок, осуществляемых в соответствии с пунктом 4, 5, 26, 33, 42 и 44 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ, обоснованию подлежит годовой объем указанных закупок.

Годовой объем закупок, запланированный к осуществлению на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в 2020 году, составил 1288552,62 рублей и складывается из суммы цен контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), каждая из которых не превышает 300 000 рублей, в период с 01.01.2020 по 23.04.2020 и 600 000,00 рублей в период с 24.04.2020, что соответствует ограничениям по годовому объему закупок, установленным пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона РФ № 44-ФЗ.

Годовой объем закупок, запланированный к осуществлению на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в 2020 году, составил 4392186,12 рублей и складывается из суммы цен контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), каждая из которых не превышает 600 000 рублей, что соответствует ограничениям по годовому объему закупок, установленным пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона РФ № 44-ФЗ.

Нарушений требований законодательства к обоснованию закупок и обоснованности закупок не выявлено.

5. Проверка правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчик, исполнителем).

5.1. При проведении конкурентных закупок для расчета начальной (максимальной) цены контракта (далее НМЦК) Заказчик применял метод сопоставимых рыночных цен в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными Приказом Минэкономразвития РФ от 02.10.2013 № 567.

В соответствии с частью 4 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 9, 11, 12, 18, 22, 23, 30 - 32, 34, 35, 37 - 41, 46, 49 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан определить и обосновать цену контракта в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

Заказчиком в проверяемый период был заключен 1 контракт на оказание услуг по возмещению расходов на коммунальные услуги по содержанию помещения, переданного в оперативное управление заказчику. Закупка осуществлялись в соответствии с пунктом 23 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ.

Указанный контракт содержит расчет и обоснование цены контракта на сумму 211000,00, в соответствии с частью 4 статьи 93 Закона №44-ФЗ.

6. Проверка соответствия информации об объеме финансового обеспечения, включенной в план-график закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденной и доведенной до заказчика.

Частью 7 статьи 16 Закона №44-ФЗ установлено, что «План-график закупок формируется государственным, муниципальным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями в

соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий».

План финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 года МАУ ДО «ДШИ» (далее – План ФХД) утвержден начальником управления по делам культуры администрации Пермского муниципального района и доведен до Заказчика 27 декабря 2019 года. Таким образом, план-график закупок должен быть сформирован и утвержден не позднее 23 января 2020 года, а также в течение 3 рабочих дней со дня его утверждения размещен в Единой информационной системе.

План-график закупок на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 года сформирован, утвержден и размещен заказчиком в ЕИС 13 января 2020 года, что соответствует требованиям ч. 7 статьи 16 Закона №44-ФЗ.

Согласно Плана-графика объем выплат по расходам на закупки товаров, работ, услуг МАУ ДО «ДШИ» на конец проверяемого периода составил 10530515,67 рублей, в том числе:

1364942,10 рублей, – конкурентные закупки (аукционы в электронной форме - 2 лота);

1288552,62 рублей – закупки в соответствии с п.4 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ;

4392186,12 рублей – закупки в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ;

211000,00 рубль – закупки в соответствии с п. 23 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ.

1880368,09 – закупки в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ (сформировано 11 лотов)

В реестре контрактов есть переходящий контракт, заключенный заказчиком в 2016 г. на аренду помещения, объем финансирования на 2020 год составил 1085241,60 руб.

В проверяемый период в план-график закупок вносилось 19 (Девятнадцать) изменений.

7. Проверка соответствия информации идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для обеспечения данных закупок, содержащейся:

- в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей),
- информации, содержащейся в документации о закупках:

Извещения о проведении закупок формируются из закупки, сформированной на основе Лота в системе Рис Закупки ПК, сохраняя при этом идентификационный код закупки (далее – ИКЗ). Интеграция закупки, опубликованной в ЕИС осуществляется на выбранную Заказчиком торговую

площадку, при формировании протокола на торговой площадке ИКЗ также отображается автоматически.

- в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, - информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей):

Информация, указанная заказчиком в проектах контрактов, направляемых победителям аукционов, соответствует информации в размещенных протоколах подведения итогов электронных аукционов.

- в реестре контрактов, заключенных заказчиком, - условиям контракта:

ИКЗ в заключенных контрактах соответствует ИКЗ лотов, опубликованных в плане-графике.

В соответствии с частью 1 статьи 103 Закона №44-ФЗ в реестр контрактов ЕИС не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4 и 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона), пунктами 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона. ИКЗ заключенных контрактов соответствует ИКЗ лотов, опубликованных в плане-графике.

Контракты, заключенные заказчиком в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ внесены в реестр контрактов ЕИС, ИКЗ контрактов соответствует ИКЗ лотов, опубликованных в плане-графике.

8. Проверка предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении прилагаемой ими цены контракта.

В закупках, осуществленных заказчиком способом аукциона в электронной форме преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов в отношении прилагаемой ими цены контракта не предоставлялись.

9. Проверка соблюдения требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона №44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В проверяемый период Заказчик осуществил 2 закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Сумма начальных максимальных цен контрактов (далее – НМЦК) составила 1936740,00 рублей. С победителями аукционов было

заключено 2 контракта на общую сумму 1364942,10 рублей, что составило 100 % совокупного годового объема закупок.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 год согласно Закона №44-ФЗ и Постановления Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 (в ред. От 25.06.2019) размещен Заказчиком 26 марта 2021 г.

10. Проверка соблюдения требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя).

В силу ч. 43 ст. 112 Закона № 44-ФЗ с 1 января 2019 года заказчики обязаны определять поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных процедур, за исключением: - закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (ст. 93 Закона № 44-ФЗ).

В проверяемый период Заказчик провел 2 аукциона в электронной форме по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей). При этом Заказчиком была создана аукционная комиссия (Приказ № 55 от 26.05.2020), а также были соблюдены сроки размещения извещений и документации о проведении закупок, протоколов рассмотрения заявок и подведения итогов аукционов, размещения и подписания контрактов с победителями торгов, размещения заключенных контрактов в ЕИС.

В соответствии с планом-графиком заказчиком в проверяемый период было запланировано осуществление 11 закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ и 1 закупка в соответствии с пунктом 23 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ. Остальные закупки осуществлялись по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ.

В соответствии с частью 3 статьи 93 Закона №44-ФЗ при извещении об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не требуется.

Информация о контрактах, заключенных по пунктам 8 и 23 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ размещена заказчиком на ЕИС.

11. Проверка обоснованности в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 93 Закона №44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 3, 4 и 5 (при осуществлении закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи), 6, 9, 11, 12, 18, 22, 23, 30 - 32, 34, 35, 37 - 41, 46, 49 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан определить и обосновать цену контракта в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика,

исполнителя) в случаях, предусмотренных настоящей частью, контракт должен содержать обоснование цены контракта.

Заказчиком в отчетный период был заключен 1 (Один) договор на оказание услуг по содержанию помещения, переданного в оперативное управление заказчику. Закупка осуществлялись в соответствии с пунктом 23 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ. Указанный договор содержит расчет цены.

12. Проверка правильности и законности применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При заключении контрактов по результатам конкурентных процедур (электронных аукционов) заказчик использовал типовые формы, в которых предусмотрено обязательное условие об ответственности поставщика и заказчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактами. Сведения о размере неустоек в соответствии с пунктом 5 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом».

В соответствии с пунктом 15 статьи 34 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45 и 46 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, требования частей 4 - 9, 11 - 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

В контрактах / договорах, заключенных заказчиком с единственным поставщиком, зачастую используются формулировки и формы контрактов / договоров, предложенные поставщиками, однако, условие об ответственности поставщика и заказчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактами / договорами есть.

13. Проверка соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими

силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Приемка товаров, поставленных по условиям контрактов, заключенных по результатам электронных аукционов производилась экспертной комиссией с привлечением соответствующего специалиста, в остальных случаях экспертиза проводилась собственными силами.

14. Проверка соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

В ходе проверки установлено, что поставленный товар, оказанные услуги, выполненные работы соответствуют условиям заключенных заказчиком контрактов / договоров и целям осуществления закупок.

**ВЫВОДЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ МЕРОПРИЯТИЯ
ВЕДОМСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ:**

1. По результатам проведения мероприятия ведомственного контроля признать в действиях Заказчика в период с 01 января 2020 года по 30 сентября 2020 года отсутствие нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд:

2. Разместить акт по результатам проведения мероприятия ведомственного контроля на официальном сайте управления по делам культуры в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.kultura.permraion.ru).

Ведущий специалист



Н.Н. Ившина